



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ
ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Καρδίτσα : 8 Μαΐου 2015
 Αριθμ. Πρωτ: 627/47988

Ταχ. Δ/ση : Σαρανταπόρου 140
 Ταχ. Κώδικας : 43100
 Πληροφορίες : Δήμητρα Παπαγεωργίου
 Τηλέφωνο : 24410 – 79806
 Fax : 24410 – 22453
 E-Mail : dimitra.papageorgiou@apdthest.gov.gr

ΘΕΜΑ: Προσφυγή των: Παπαδόπουλου Μπάμπη, Κάια Φώτη, Κλιάρη Δημήτρη, Τσέλιου Φώτη, Φαλούτσου Βασίλη και Χατζηγιάννη Απόστολου, Δημοτικών Συμβούλων του Δήμου Σοφάδων, κατά της αριθμ. 37/2015 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σοφάδων.

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/07-06-2010,) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων».
3. Τις διατάξεις του άρθρου 210 του Ν. 3584/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων» (ΦΕΚ 143/Α'/2007).
4. Τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 2 του Ν. 3812/2009 «Αναμόρφωση συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 234/Α'/2009).
5. Τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 2 του Ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για τον τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ» (ΦΕΚ 85/11-4-2012/τ.Α').
6. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 138/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας».
7. Την αριθμ. οικ. 7057/25-2-2015 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Προγραμματισμός προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2015 στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και τα ΝΠΙΔ αυτών».

8. Την Πράξη 4 της 06-02-2015 του Υπουργικού Συμβουλίου «Αποδοχή παραιτήσεων των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας» (ΦΕΚ 24 Α΄).
9. Τις διατάξεις του αρθρ. 56 του ν. 4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ 93 Α΄).
10. Την αριθμ. 60/74895/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας των πράξεων Ο.Τ.Α., Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 238 του Ν. 3852/2010 "Πρόγραμμα Καλλικράτης")».
11. Την αριθμ. 15/5370/02-02-2011 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας των πράξεων Ο.Τ.Α. και αναζήτηση πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 238 του Ν. 3852/2010 "Πρόγραμμα Καλλικράτης")».
12. Την αριθμ. 2990/18604/23-02-2011 απόφασή μας «Μεταβίβαση δικαιώματος υπογραφής της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας (Α.Δ.Θ.Σ.Ε.) στον Προϊστάμενο της Γενικής Διευθύνσεως Εσωτερικής Λειτουργίας και στους Προϊσταμένους Διευθύνσεων και Τμημάτων της ανωτέρω Γενικής Διευθύνσεως».
13. Την αριθμ. 37/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σοφάδων, με την οποία αποφασίζει την πρόσληψη εργατικού και τεχνικού προσωπικού, μέχρι και πέντε ημερομίσθια κατ' άτομο το μήνα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 210 του Ν. 3584/2007 και τις διατάξεις του Ν. 4071/2012, άρθρο 12 παρ. 2 εδάφιο κ΄.
14. Την από 16-03-2015 εμπρόθεσμη προσφυγή των Παπαδόπουλου Μπάμπη, Κάια Φώτη, Κλιάρη Δημήτρη, Τσέλιου Φώτη, Φαλούτσου Βασίλη και Χατζηγιάννη Απόστολου, Δημοτικών Συμβούλων του Δήμου Σοφάδων, κατά της ανωτέρω απόφασης, για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτή.
15. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1α του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων, μόνο για θέματα που ρυθμίζονται με τις διατάξεις του νόμου αυτού και του (Κ.Δ.Κ.), για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.
16. Επειδή σύμφωνα με την αριθ. 11/7666/07-02-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ», (κεφάλαιο 3.1 παρ. iii, φύση της προσβαλλόμενης πράξης, σελ. 18), **για να είναι παραδεκτή η προσφυγή, πρέπει η προσβαλλόμενη πράξη να έχει εκτελεστό χαρακτήρα.**

- 17.Επειδή, κατά πάγια θεωρητική και νομολογιακή αντίληψη, η πράξη που υπόκειται σε έγκριση δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα πριν από την έγκρισή της, ενσωματώνεται, δε, στην εγκριτική πράξη (ΣΤΕ 2898/1983 και 3694/1987) (Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, σελ. 158). Στην έννοια της έγκρισης περιλαμβάνεται και ο έλεγχος νομιμότητας της εγκρινόμενης πράξης και των προπαρασκευαστικών της ενεργειών. Πράξεις που έχουν ανάγκη εγκρίσεως άλλου οργάνου δεν έχουν άμεση νομική ισχύ. **Αυτήν την έχει μόνο η εγκριτική πράξη** στην οποία και «ενσωματώνεται» η εγκρινόμενη πράξη, ως τελική πράξη μιας σύνθετης διοικητικής ενέργειας (Δαγτόγλου, Διοικητικό Δίκαιο, σελ. 291).
- 18.Επειδή, οι αποφάσεις των Δήμων που αφορούν την πρόσληψη προσωπικού υποβάλλονται για έγκριση στο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης & Νομικών Προσώπων Ν. Λάρισας). Επομένως, οι μόνες εκτελεστές διοικητικές πράξεις, είναι οι πράξεις που εκδίδονται από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας περί έγκρισης των αποφάσεων αυτών.
19. Επειδή, σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτεθέντα, εφόσον η αριθμ. 37/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σοφάδων αφορά την πρόσληψη προσωπικού με ημερομίσθιο, σύμφωνα με το Ν. 4071/2012, άρθρο 12 παρ. 2 εδάφιο κ', τελεί υπό την αίρεση έγκρισής της από το Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, επομένως δεν παράγει έννομα αποτελέσματα και δεν είναι εκτελεστή πράξη. Ως εκ τούτου, δεν προσβάλλεται παραδεκτώς με κατάθεση προσφυγής κατά τις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις. Κατά συνέπεια, η εν λόγω προσφυγή δεν είναι τυπικά δεκτή και πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη.
- 20.Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 238 του Ν. 3852/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ. οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση.
21. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 138/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε ως απαράδεκτη την από 16-03-2015 προσφυγή των Παπαδόπουλου Μπάμπη, Κάια Φώτη, Κλιάρη Δημήτρη, Τσέλιου Φώτη, Φαλούτσου Βασίλη και Χατζηγιάννη Απόστολου, Δημοτικών Συμβούλων του Δήμου Σοφάδων,

κατά της αριθμ. 37/2015 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σοφάδων, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της παρούσας απόφασης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Δήμο Σοφάδων

(σε δύο αντίγραφα, για την επίδοση του ενός αντιγράφου στους έξι (6) προσφεύγοντες Δημοτικούς Συμβούλους του Δήμου Σοφάδων με αποδεικτικό παραλαβής και επίδοσης, που θα σταλεί στην Υπηρεσία μας.)

**Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΗΛΙΑΣ ΤΣΕΛΙΓΚΑΣ